



**UCHWAŁA NR 206/XXIV/21  
RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia 26 maja 2021 r.

**w sprawie załatwienia skargi na działalność Wójta Gminy Stara Biała**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 229 pkt 3 oraz 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), po rozpatrzeniu skargi Pani z dnia 22 marca 2021 r. na działalność Wójta Gminy Stara Biała, uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pani z dnia 22 marca 2021 r. na działalność Wójta Gminy Stara Biała w przedmiocie niewłaściwego wykonywania przez Wójta Gminy Stara Biała obowiązków utrzymania czystości i porządku na drodze gminnej w miejscowości Nowa Biała.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy poprzez przesłanie skarżącej zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Małgorzata Edyta Lewandowska**



**RADCA PRAWNY**

*mgr Henryk Jędrzejewski*  
Wz.P.147

Załącznik do uchwały Nr 206/XXIV/21

Rady Gminy Stara Biała

z dnia 26 maja 2021 r.

### Uzasadnienie

W dniu 22 marca 2021 r. do Rady Gminy wpłynęła skarga Pani działalność Wójta  
Gminy Stara Biała, w przedmiocie niewłaściwego wykonywania obowiązków utrzymania czystości  
i porządku na odcinku drogi gminnej w miejscowości Nowa Biała.

Zgodnie z treścią art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy.

Zgodnie z § 63 Statutu Gminy Stara Biała (uchwała Nr 27/IV/19 Rady Gminy Stara Biała z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie Statutu Gminy Stara Biała - Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2238), analiza i opiniowanie skarg na działalność Wójta Gminy należy do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Stara Biała.

W dniu 29 marca 2021 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy odbyła posiedzenie w celu rozpatrzenia skargi. Po wnikliwej analizie treści skargi wraz z załącznikami oraz wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy i Kierownika Referatu Drogownictwa i Obsługi Techniczno-Gospodarczej Urzędu Gminy Stara Biała, **Komisja Skarg Wniosków i Petycji** jednogłośnie (5 głosami „za”) postanowiła uznać skargę za **bezzasadną**.

#### **Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wypracowując swoje stanowisko ustaliła, co następuje:**

Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy niewłaściwe wykonywanie obowiązku utrzymania czystości i porządku na drodze gminnej 291312W w miejscowości Nowa Biała, na odcinku od firmy TRANS-KOP s.c. do skrzyżowania z ul. Witolda Zglenickiego.

Zdaniem Skarżącej w okresie od 1 stycznia 2021 r. do chwili złożenia skargi, tj. 22 marca 2021 r. przedmiotowa droga, w wyniku częstego transportu ziemi samochodami ciężarowymi firmy TRANS-KOP s.c., jest ponadnormatywnie zanieczyszczana błotem. Ponadto, z tego powodu, w drodze powstają wyrwy i dziury. W związku z powyższym niszczone jest mienie publiczne, a także prywatne, tj. droga, chodniki oraz ogrodzenia posesji przylegające do drogi. Sytuacja jest na tyle uciążliwa, że względu na wysoką intensywność przejazdów samochodów ciężarowych danej firmy, że uniemożliwia bezpieczne korzystanie z drogi i chodnika przez pieszych. Skarżąca zarzuca Wójtowi Gminy, że działania jakie podejmuje Urząd Gminy, w ramach bieżącego utrzymania tej drogi, są nieadekwatne do rozmiarów powstałych i pogłębiających się szkód na mieniu publicznym i prywatnym. W związku z zaistniałą sytuacją Skarżąca żąda:

- wyczyszczenia drogi z ponadnormatywnych zabrudzeń, brył ziemi spadających z kół i naczep samochodów ciężarowych firmy TRANS-KOP s.c.,
- wyczyszczenia przyległych ogrodzeń, skrzynek pocztowych i roślin, które zostały zanieczyszczone i zniszczone w wyniku ponadnormatywnego przejazdu samochodów ciężarowych firmy TRANS-KOP s.c. z ziemią,
- wyznaczenia innej drogi transportu ziemi i innych materiałów do firmy TRANS-KOP s.c.

Kolejnym zarzutem postawionym przez Skarżącą jest naruszenie przez Wójta dyscypliny finansów publicznych, w związku z pokryciem zwiększonych, bieżących kosztów utrzymania przedmiotowej drogi, spowodowanych jej użytkowaniem przez samochody ciężarowe firmy TRANS-KOP s.c. oraz innych firm transportowych.

W dalszej części skargi Skarżąca domaga się ujawnienia:

- źródła pokrycia kosztów sprzątnięcia drogi w okresie od stycznia do marca oraz, czy tymi kosztami została obciążona firma TRANS-KOP s.c.,
- jakie są wpływy do budżetu Gminy Stara Biała, a jakie są naliczenia podatków dla firmy TRANS-KOP s.c.,



- jakich i kiedy umorzeń i zwolnień z podatku dokonał i wydał Wójt Gminy,
- czy i do jakich rekompensat została zobowiązana firma TRANS-KOP s.c. z tytułu prowadzenia uciążliwej działalności.

Na podniesione zarzuty i pytania Wójt oraz Kierownik Referatu Drogownictwa i Obsługi Techniczno-Gospodarczej udzielili wyjaśnień.

Droga gminna 291312W w miejscowości Nowa Biała jest drogą dojazdową do firmy TRANS-KOP s.c., jak również innych firm transportowych i budowlanych. Ogrodzenia posesji, znajdujące się wzdłuż danego odcinka drogi, zlokalizowane są w bardzo bliskiej odległości od drogi, przez co są bardziej narażone na nadmierne zabrudzenia.

Z przedstawionej korespondencji między Skarżącą, a Urzędem Gminy wynika, że problem trwa od początku stycznia br. i związany jest z panującymi w tym czasie warunkami atmosferycznymi, tj. z opadami śniegu.

W danym okresie firma TRANS-KOP s.c. wykonywała usługi transportu ziemi z terenów należących do PKN Orlen S.A. położonych w miejscowościach Biała i Nowe Draganie.

Według wyjaśnień Kierownik Referatu Drogownictwa i Obsługi Techniczno-Gospodarczej, po każdym zgłoszeniu Skarżącej, Urząd Gminy reagował, odbywały się wizje w terenie, a także zarówno Wójt Gminy jak i Kierownik Referatu Drogownictwa i Obsługi Techniczno-Gospodarczej interweniowali telefonicznie zwracając się do właściciela firmy TRANS-KOP s.c. o sprzątnięcie pozostawionej przez samochody ciężarowe warstwy błota, co pracownicy ww. firmy czynili. Każdorazowe zwrócenie uwagi powodowało, że na drogę wyjeżdżała zmiataarka i usuwała błoto. Jednak z uwagi na niesprzyjające warunki atmosferyczne, niską temperaturę powietrza (poniżej zera) nie zawsze przynosiło to oczekiwane rezultaty.

Podjęto również odpowiednie działania polegające na zawiadomieniu Komisariatu Policji w Starej Białej celem skontrolowania sytuacji na drodze. Z uzyskanych informacji wynika, że podczas każdorazowej kontroli, na miejscu jeździła zmiataarka i droga była sprzątnana przez pracowników firmy TRANS-KOP s.c., w związku z czym kontrola nie zakończyła się ukaraniem właściciela firmy za zanieczyszczenie drogi, które może spowodować niebezpieczeństwo lub stanowić utrudnienie w ruchu drogowym. Również pracownicy Urzędu Gminy podejmowali próby rozbijania błotnych naboju przy krawężniku drogi oraz posypywali chodniki solą w celu rozpuszczenia zgromadzonego na chodniku śniegu.

Ponadto, Pani Kierownik odniosła się do zarzutu niemożliwości korzystania z chodnika i wyjaśniła, że mieszkańcy nie realizują obowiązku wynikającego z § 4 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Stara Biała, zgodnie z którym właściciele nieruchomości zobowiązani są do uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości udostępnionej do użytku publicznego oraz z chodników położonych wzdłuż nieruchomości (tj. przylegających do nieruchomości), co powodowało oblodzenie chodnika. Ponadto śnieg z wielu nieruchomości był usuwany na jezdnię, który przy dodatniej temperaturze roztopiał się i powodował jeszcze większe trudności z utrzymaniem drogi.

Odnosząc się do wniosku o wyznaczenie innej drogi transportu ziemi i innych materiałów przez firmę TRANS-KOP s.c. Kierownik wyjaśniła, że nie ma możliwości wyznaczenia objazdów innymi drogami, obecnie droga gminna 291312W jest jedyną drogą dojazdową do firmy i nie ma podstawy prawnej aby zakazać firmie korzystania z tej drogi. Zgodnie z definicją drogi publicznej wynikającej z art. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.) jest to droga zaliczona do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy zgodnie z jej przeznaczeniem.

Ponadto droga ta uczęszczana jest również przez inne firmy transportowe, jak również liczne śmieciarki dojeżdżające do Przedsiębiorstwa Gospodarowania Odpadami w miejscowości Kobierniki.

W związku z dużą uciążliwością dla mieszkańców spowodowaną powstałym błotem i natężonym ruchem samochodowym, Wójt zadeklarował, że za zgodą właścicieli nieruchomości, jak tylko warunki atmosferyczne na to pozwolą, zostaną wyczyszczone ogrodzenia posesji oraz zostanie ponownie wyczyszczona droga.

Kierownik Referatu Drogownictwa i Obsługi Techniczno-Gospodarczej odnosząc się do kolejnego zarzutu postawionego przez skarżącą, tj. naruszenie przez Wójta dyscypliny finansów publicznych, w związku z pokryciem zwiększonych, bieżących kosztów utrzymania przedmiotowej drogi,



spowodowanych jej użytkowaniem przez samochody ciężarowe firmy TRANS-KOP s.c. oraz innych firm transportowych stwierdziła, iż zwiększone natężenie ruchu na przedmiotowej drodze nie spowodowało większych kosztów bieżącego utrzymania.

Do Wójta jako zarządcy drogi należy w szczególności utrzymanie nawierzchni drogi, czyli wykonywanie robót konserwacyjnych, porządkowych i innych zmierzających do zwiększenia bezpieczeństwa i wygody ruchu, w tym także odśnieżanie i zwalczanie śliskości zimowej. W związku z powyższym nadzór nad stanem technicznym przedmiotowej drogi wykonywany jest na bieżąco tak samo jak na innych drogach gminnych. Również w ramach zimowego utrzymania, droga była na bieżąco, w miarę potrzeb, posypywana solą i piaskiem.

Ponadto, skoro w ocenie Skarżącej niewłaściwe jest wykonywanie przez Wójta obowiązków utrzymania czystości i porządku na danej drodze, a działania prowadzone przez Urząd Gminy są nieadekwatne do powstałych i pogłębiających się zanieczyszczeń i szkód, trudno w takiej sytuacji mówić o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych w związku z pokryciem zwiększonych, bieżących kosztów utrzymania przedmiotowej drogi.

Odpowiadając na pytania Skarżącej zawarte w złożonej skardze, Wójt wyjaśnił, że źródłem pokrycia kosztów sprzątnięcia drogi w okresie od stycznia do marca są środki w ramach wydatków na bieżące utrzymanie dróg. Nie ma przesłanek, aby tymi kosztami obciążać firmę TRANS-KOP s.c.

Zgodnie z art. 293 §1 i §2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 ze zm.) indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów objęte są tajemnicą skarbową. Biorąc powyższe pod uwagę tajemnicą skarbową objęte są dane zawarte w aktach dokumentujących czynności sprawdzające oraz aktach postępowania podatkowego i kontroli podatkowej, czyli np. kwota podatku do zapłaty wynikająca z decyzji ustalającej wysokość podatku od nieruchomości osoby fizycznej, kwota podatku do zapłaty wynikająca z decyzji określającej wysokość podatku od środków transportowych osoby prawnej. Wójt oraz pracownicy Urzędu Gmin zajmujący się zagadnieniami podatków lokalnych zobowiązani są do przestrzegania tajemnicy skarbowej. Również w trybie przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej mogą być ujawnione dane podatników jedynie od strony zbiorczej, a nie z punktu widzenia konkretnego podatnika i decyzji podjętej przez organ podatkowy w jego sprawie.

Zgodnie z art. 37 ust. 1 pkt 2 lit. f i g ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) Wójt Gminy podaje do publicznej wiadomości wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym w zakresie podatków lub opłat udzielono ulg, odroczeń, umorzeń lub rozłożono spłatę na raty w kwocie przewyższającej łącznie 500 zł, wraz ze wskazaniem wysokości umorzonych kwot i przyczyn umorzenia oraz wykaz osób prawnych i fizycznych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, którym udzielono pomocy publicznej. Powyższy wykaz publikowany jest w na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Stara Biała. W wykazie tym nie jest ujęta firma TRANS-KOP s.c.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeanalizowaniu wszystkich dokumentów oraz istotnych w tej sprawie okoliczności, nie dopatrzyła się beczynności Wójta. W świetle powyższego należy uznać, że Wójt Gminy Stara Biała wypełnia swoje obowiązki zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2020 poz. 470 ze zm.). Ze strony Urzędu zostały podjęte wszelkie możliwe czynności zmierzające do doprowadzenia do przejezdności przedmiotowej drogi.

Zarzuty zgłoszone przez Skarżącą w przedmiocie niewłaściwego wykonywania obowiązków utrzymania czystości i porządku na odcinku drogi gminnej w miejscowości Nowa Biała w kwestii naruszenia dyscypliny finansów publicznych są bezpodstawne, nieznajdujące potwierdzenia w rzeczywistości.

Zatem biorąc pod uwagę całokształt sprawy należy przyjąć, że przedstawione zarzuty w skardze wniesionej przez panią nie są zasadne.

W związku z powyższym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanawia jak na wstępie.

### **Pouczenie**

Rada Gminy Stara Biała informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.

Zgodnie z art. 238 §1 kpa. Rada Gminy Stara Biała informuje o treści art. 239 § 1 kpa., który stanowi, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.