

**Uchwała Nr 13.92.2017**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 19 czerwca 2017 roku**

**w sprawie: orzeczenia nieważności Uchwały Nr 188/XXII/17 Rady Gminy Stara Biała z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu gminy Stara Biała dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Brwilnie**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) –

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności Uchwały Nr 188/XXII/17 Rady Gminy Stara Biała z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu gminy Stara Biała dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Brwilnie z powodu podjęcia uchwały bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie przepisów art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 736).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Stara Biała prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 31 maja 2017 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 188/XXII/17 Rady Gminy Stara Biała z dnia 25 maja 2017 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu gminy Stara Biała dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Brwilnie.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

**Badając ww. uchwałę Kolegium Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Rada Gminy Stara Biała uchwałą Nr 188/XXII/17 z dnia 25 maja 2017 roku wyraziła zgodę na udzielenie dotacji w wysokości 15.000,00 zł dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Brwilnie z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu bojowego ratowniczo-pożarniczego.

Jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz.446 z późn. zm.) oraz art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 736).

Art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu.

Natomiast art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej daje możliwość przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego środków pieniężnych w formie dotacji ochotniczym strażom pożarnym.

Ww. przepisy nie zawierają upoważnienia dla Rady Gminy do uregulowania w odrębnej uchwale kwoty środków dotacji planowanej do przekazania Ochotniczej Straży Pożarnej. Podstawę do przekazania środków stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w uchwale Nr 190/XXII/17 z dnia 25 maja 2017 roku Rady Gminy Stara Biała zmieniającej Uchwałę Budżetową Gminy Stara Biała na 2017 rok w kwocie 15.000,00 zł w dziale 754, rozdz. 75412 Ochotnicze straże pożarne w § 6230 dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych. A zatem do udzielenia dotacji celowej dla OSP w Brwilnie na dofinansowanie zakupu samochodu bojowego ratowniczo-pożarniczego, nie jest wymagane podjęcie przez radę gminy odrębnej uchwały w tym zakresie, ponieważ przepisy art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie dają radzie gminy takiej kompetencji.

W ocenie Kolegium Izby badana uchwała Nr 188/XXII/17 z dnia 25 maja 2017 roku została podjęta bez podstawy prawnej, zgodnie bowiem z przepisem § 134 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 283) podstawą wydania uchwały jest przepis, który:

- upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw,
- wyznacza zadanie lub kompetencje tego organu.

Należy także wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem

wykonawczym a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami jakie wypracowała judykatura – por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

**Przewodniczący**

**Wojciech Tarnowski**