

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY GMINY STARA BIAŁA

z dnia 2023 r.

**w sprawie ustanowienia wieloletniego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu”
na lata 2024 – 2028**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688), art. 17 ust. 2 pkt. 4 i art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, 535, 1693 i 1938), w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 (M. P. z 2023 r. poz. 881) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się wieloletni program osłonowy „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Stara Biała.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Stara Biała

z dnia.....2023 r.

WIELOLETNI PROGRAM OSŁONOWY „POSILEK W SZKOLE I W DOMU”

NA LATA 2024 - 2028

1. Podstawa prawna programu

Program „Posiłek w szkole i w domu” jest wieloletnim programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) dotyczącym realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, o których mowa w art. 17 ust. 1 pkt 3 i pkt 14 m.in. w zakresie zapewnienia posiłku osobom tego pozbawionym oraz dożywiania dzieci.

Program jest utworzony i przyjęty przez Radę Gminy Stara Biała w związku z ustanowieniem przez Radę Ministrów wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 (M.P. z 2023 poz. 881).

Program realizowany będzie w latach 2024 – 2028 i obejmie swoim zasięgiem mieszkańców Gminy Stara Biała.

2. Cel programu

Celem programu jest zapewnienie pomocy w zakresie dożywiania zarówno dzieciom, które wychowują się w rodzinach znajdujących się w trudnej sytuacji, jak i osobom samotnym, starszym, niepełnosprawnym, o niskich dochodach. Program przewiduje wsparcie finansowe gminy w udzieleniu pomocy w formie: posiłku, świadczenia pieniężnego w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Istotnym elementem programu jest zapewnienie dzieciom i młodzieży w wieku szkolnym gorącego posiłku przygotowanego w stołówce szkolnej. Takie rozwiązanie daje bowiem większą kontrolę nad jakością kupowanych produktów, z których przygotowywane są posiłki oraz nad procesem ich przygotowywania.

Program jest elementem polityki społecznej gminy Stara Biała wyrażonej w „Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stara Biała na lata 2022-2026” m.in. w zakresie: zabezpieczenia potrzeb bytowych dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych wykluczeniem, rozszerzenia programu dożywiania dzieci i młodzieży, wsparcia ubogich, zwłaszcza starszych, chorych, niepełnosprawnych i samotnych, upowszechniania kultury zdrowego stylu życia dzieci, młodzieży i osób dorosłych, kształtowania zdrowych nawyków żywieniowych.

Program ma charakter całoroczny.

3. Podmioty realizujące program

Program w gminie Stara Biała realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała jako samorządowa jednostka organizacyjna pomocy społecznej we współpracy z innymi jednostkami organizacyjnymi gminy (szkoły, przedszkola) oraz szkołami i przedszkolami prowadzonymi przez inne samorządy gminne, a także podmiotami prowadzącymi szkoły lub przedszkola niepubliczne, do których uczęszczają dzieci i młodzież z terenu Gminy Stara Biała.

Koordynatorem Programu jest Wójt Gminy Stara Biała. Przyznawanie pomocy określonej Programem odbywa się za pośrednictwem kierownika ośrodka pomocy społecznej.

4. Zakres podmiotowy i przedmiotowy programu

Program ma charakter modułowy. W jego skład wchodzi moduły, z których każdy ma charakter indywidualny i kierowany jest do innej grupy adresatów.

I MODUŁ DLA DZIECI I MŁODZIEŻY

Ze środków przekazywanych w ramach Programu gmina udziela wsparcia osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy:

- 1) dzieciom do czasu podjęcia nauki w szkole podstawowej,
- 2) uczniom do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej

– w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy uczeń albo dziecko nie spełnia wymagań, o których mowa powyżej, a wyraża chęć zjedzenia posiłku, odpowiednio dyrektor szkoły lub przedszkola informuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej Stara Biała o potrzebie udzielenia pomocy w formie posiłku. Przyznanie takiej pomocy nie wymaga wydania decyzji administracyjnej w sprawie i ustalenia sytuacji rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego. Przyznana pomoc ma charakter doraźny. Liczba dzieci i uczniów, którym może być udzielona pomoc w ww. sposób nie może przekroczyć 20% liczby uczniów i dzieci otrzymujących posiłek w szkołach i przedszkolach na terenie gminy w poprzednim miesiącu kalendarzowym, a w miesiącu wrześniu tej liczby z miesiąca czerwca.

II MODUŁ DLA OSÓB DOROSŁYCH

Ze środków przekazywanych w ramach Programu gmina udziela wsparcia w postaci posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych osobom spełniającym warunki otrzymania pomocy wskazane w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz spełniającym kryterium dochodowe w wysokości 200% kryterium, o którym mowa w art. 8 ww. ustawy, osobom i rodzinom znajdującym się w sytuacjach wymienionych w art. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Gmina może zorganizować dowóz posiłków dla tych grup osób, które same nie mogą odebrać posiłku bądź skorzystać w miejscu spożywania posiłku, w szczególności dla osób starszych, chorych, niepełnosprawnych.

5. Finansowanie programu

Program jest finansowany ze środków własnych gminy oraz dotacji z budżetu państwa otrzymanej w ramach dofinansowania wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024– 2028. Na realizację działań przewidzianych Programem gmina może otrzymać dotację z budżetu państwa, jeżeli udział środków własnych gminy wynosi nie mniej niż 40% przewidywanych kosztów realizacji zadania. Na uzasadniony, pisemny wniosek Wójta Gminy Stara Biała Wojewoda Mazowiecki może wyrazić zgodę na zwiększenie dotacji, z tym że udział środków własnych Gminy nie może wynosić mniej niż 20% przewidywanych kosztów realizacji zadania.

W ramach I i II modułów program przewiduje również możliwość zwiększenia przez wojewodę proponowanej kwoty dotacji w wysokości do 5% dla gmin, które realizują posiłek w bezpośrednio prowadzonych przez siebie stołówkach.

6. Monitoring programu

Roczną informację o realizacji programu Wójt Gminy Stara Biała przekazuje do Wojewody Mazowieckiego w terminie do 20 stycznia następnego roku.

Uzasadnienie

1. Określenie istniejącego stanu w dziedzinie, która ma być normowana.

Gmina Stara Biała realizuje wieloletni gminny program „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023, który został przyjęty Uchwałą Nr 58/VI/19 Rady Gminy Stara Biała z dnia 27 czerwca 2019 r., a następnie zmieniony Uchwałą Nr 356/XXXIX/23 Rady Gminy Stara Biała z dnia 26 stycznia 2023 r. Program obowiązuje do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Cel i potrzeba podjęcia uchwały.

W związku z przyjęciem przez Radę Ministrów uchwały Nr 149 z dnia 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 (M.P. z 2023 r. poz. 881), który wchodzi w życie 1 stycznia 2024 r. warunkiem umożliwiającym uzyskanie przez gminę dotacji i udzielanie w kolejnych latach wsparcia w formie dożywiania dzieci i młodzieży, a także wsparcia rzeczowego i finansowego na zakup posiłku lub produktów żywnościowych dla osób starszych, samotnych, niepełnosprawnych, o niskich dochodach jest przyjęcie uchwały o ustanowieniu wieloletniego gminnego programu osłonowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024 – 2028 na poziomie lokalnym.

Ogólne założenia i sposoby realizacji programu na lata 2024 – 2028, w odniesieniu do programu obowiązującego w latach 2019 – 2023, nie uległy zmianom.

3. Ogólna charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Coraz większe wydatki na żywność ograniczają możliwość zabezpieczenia podstawowych potrzeb, w szczególności osób starszych, chorych i niepełnosprawnych, utrzymujących się często z niskich świadczeń emerytalno-rentowych lub zasiłków z pomocy społecznej.

Przyjęcie programu, w którym obowiązuje 200% kryterium dochodowego (w odniesieniu do podstawowego kryterium uprawniającego do świadczeń z pomocy społecznej), spowoduje że większa liczba mieszkańców gminy będzie mogła z tego wsparcia skorzystać. Tym samym poprawi się sytuacja osób i rodzin o najniższych dochodach, a dzieci z rodzin ubogich i dysfunkcyjnych zyskają możliwość zjedzenia w dniach zajęć lekcyjnych ciepłego posiłku.

W gminie Stara Biała w 2022 r. z programu skorzystało łącznie 152 osoby, w tym z gorącego posiłku w przedszkolach i szkołach 45 dzieci. Natomiast w okresie od stycznia do września 2023 r. z programu skorzystało 135 osób, zaś z posiłków w przedszkolach i szkołach 29 dzieci. Szacuje się, że w kolejnych latach liczby te będą zbliżone. Oczywiście dokładne oszacowanie wydatków w tak dużej perspektywie czasowej nie jest możliwe, ze względu na różnorodność czynników mogących wpłynąć na liczbę osób uprawnionych, a przede wszystkim ze względu na przeprowadzaną co trzy lata weryfikację kryteriów dochodowych w pomocy społecznej (najbliższa zmiana kryterium dochodowego może nastąpić od stycznia 2025 r.).

4. Skutki finansowe i źródło finansowania podjętej uchwały.

Poziom dofinansowania programu z budżetu państwa wynosi w granicach od 60% do 70%, pozostała część pochodzi ze środków własnych gminy. W roku 2022 r. wydatki związane z realizacją programu wyniosły w sumie 95 556 zł, w tym z dotacji 59 850 zł (62,63 %) oraz w ramach wkładu własnego 35 706 zł (37,37 %). W 2023 r. wydatki w zakresie dożywiania planowane są w wysokości 105 000 zł, w tym: z dotacji 66 150 zł (63 %), a w ramach wkładu własnego 38 850 zł (37 %). Szacuje się, że w 2024 r. wydatki związane z realizacją programu łącznie wyniosą 120 000 zł, w tym z dotacji 72 000 zł (60 %) oraz w ramach wkładu własnego 48 000 zł (40 %).

Wkład własny gminy wynosi w granicach od 30% do 40%, który corocznie jest zabezpieczany w budżecie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej Stara Biała. Decyzję o ostatecznym poziomie dofinansowania programu z budżetu państwa podejmuje Wojewoda Mazowiecki w odpowiedzi na uzasadniony, pisemny wniosek Wójta Gminy Stara Biała.