

**UCHWAŁA NR 280/XXIX/18
RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia 19 kwietnia 2018 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkańców ulic Polnej, Parkowej i Stefana Mazowieckiego w miejscowości
Nowe Proboszczewice na działalność Wójta Gminy Stara Biała**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Stara Biała wniesionej przez mieszkańców ulic Polnej, Parkowej i Stefana Mazowieckiego w miejscowości Nowe Proboszczewice, znak i nr sprawy: KIK.1510.1.2018 oraz po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Stara Biała w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Stara Biała uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do powiadomienia o sposobie rozpatrzenia skargi, poprzez przesłanie treści uchwały wraz z uzasadnieniem osobie wyznaczonej do korespondencji w sprawie niniejszej skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Wojciech Mieczysław Żółtowski

Załącznik do Uchwały Nr 280/XXIX/18

Rady Gminy Stara Biała

z dnia 19 kwietnia 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 11 kwietnia 2018 r. do Rady Gminy Stara Biała wpłynęło pismo z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie Delegatura - Placówka Zamiejskowa w Płocku Nr WK-III.1411.49.2018.KP, przekazujące do rozpatrzenia zgodnie z właściwością pismo Pani [REDAKTOWANE] i podpisane przez sołtysa Nowych Proboszczewic Pana Jana Kozłowskiego, będące skargą mieszkańców ulic Polnej, Parkowej i Stefana Mazowieckiego w miejscowości Nowe Proboszczewice dotyczącą braku naprawy dróg gminnych, tj. ww. ulic.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Stara Biała przystąpiła do rozpoznania przedmiotowej skargi. Zgodnie z § 77 ust. 2 Statutu Gminy Stara Biała (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2015 r. poz. 8390) skarga została wpisana do centralnego rejestru skarg pod Nr KIK.1510.1.2018, a następnie przekazana Przewodniczącemu Rady.

Przewodniczący Rady przekazał kopię skargi Wójtowi Gminy z prośbą o przedłożenie pisemnych wyjaśnień.

Na posiedzeniu w dniu 19 kwietnia 2018 r. Komisja Rewizyjna dokonała wszechstronnego wyjaśnienia zarzutów podniesionych w skardze. Zapoznana się całością dokumentacji, tj. treścią skargi oraz informacją wyjaśniającą Wójta Gminy Stara Biała. W świetle poczynionych ustaleń, działania Wójta zostały uznane za prawidłowe i zgodne z obowiązującym prawem. Stąd też Komisja nie stwierdziła uchybień w zakresie prowadzonych działań i skargę uznała za bezzasadną.

Ulice Stefana Mazowieckiego, Parkowa i Polna są drogami dojazdowymi do gruntów rolnych o nawierzchni gruntowej i nie są zaliczone do kategorii dróg gminnych. Nawierzchnia gruntowa, brak rowów odwadniających, korzystanie z drogi przez ciężki sprzęt rolniczy powodują, że drogi bardzo często się odkształcają i powstają liczne nierówności, szczególnie późną jesienią i wczesną wiosną. Ponadto w okresie od maja do września dodatkowym utrudnieniem dla uczestników ruchu na tych drogach jest kurz powodowany przez poruszające się po nich pojazdy mechaniczne.

Na terenie gminy znajduje się ponad 100 km dróg gruntowych. Ulice Polna, Parkowa i Stefana Mazowieckiego są utrzymywane na takim samym poziomie, w ramach bieżącego utrzymania dróg, jak pozostałe drogi gruntowe znajdujące się na terenie gminy. Każdy zgłaszany wniosek o naprawę tych ulic jest niezwłocznie realizowany. W drugiej połowie ubiegłego roku i na początku 2018 roku, trudności na tego typu drogach zwiększyły się na skutek dużych opadów deszczu. Mimo tak dużej skali problemu wszystkie drogi zostały naprawione w ciągu tygodnia od zaistnienia trudności z przejezdnością.

Postulaty mieszkańców dotyczące budowy tych dróg były zgłaszane na wielu zebraniach z mieszkańcami oraz podczas posiedzeń Rady Gminy. Natomiast, nie zostały podjęte ani przez Wójta, ani przez Radę Gminy zobowiązania dotyczące budowy przedmiotowych ulic o nawierzchni bitumicznej.

Rada Gminy biorąc pod uwagę uwarunkowania ekonomiczne i możliwości finansowe gminy przyjęła zasadę, że wszystkie inwestycje drogowe analizowane są pod kątem liczby mieszkańców, którzy przy nich mieszkają i wybierane do realizacji te najbardziej potrzebne, które spowodują rozwój miejscowości.

Przy tych ulicach zlokalizowanych jest kilkanaście nieruchomości, w tym kilka gospodarstw rolnych. Ogółem długość tych ulic to około 2,3 km i poza odcinkiem ulicy Mazowieckiego (ok. 200 m) to tereny typowo rolnicze. Grunty te w dużej części są wydzierżawione przez rolników, którzy mają gospodarstwa rolne w innej części gminy lub na terenie innych gmin..

Realizacja zadań własnych gminy określonych w art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i 2232 oraz z 2018 r. poz. 130), a więc zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie, którego wchodzi między innymi sprawy dotyczące gminnych dróg i ulic, stanowi jedynie

ogólne ramy kierunkowe działania gminy w tym aspekcie. Wymienione w art. 7 zadania mają charakter fakultatywny, co oznacza, że gmina za pośrednictwem swoich organów samodzielnie decyduje o kolejności i terminie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty mieszkańców, w tym o konieczności budowy czy też modernizacji dróg stanowiących jej własność. Również z przepisów ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017r. poz. 2222 oraz z 2018 r. poz. 12, 138, 159 i 317) nie wynika dla organu gminy obowiązek niezwłocznego podjęcia określonych przez mieszkańców gminy czynności w zakresie budowy lub modernizacji wskazanej drogi gminnej na terenie gminy, natomiast zarządzanie drogami wewnętrznymi należy do zarządcy terenu, na którym zlokalizowana jest droga.

Stwierdzenie, że Wójt zaniedbuje Gminę jest nietrafione, biorąc pod uwagę ilość inwestycji zrealizowanych oraz które są w trakcie realizacji na terenie gminy.

W związku z podejmowaniem działań przez Wójta Gminy mających na celu poprawę jakości przedmiotowych ulic, Komisja Rewizyjna uznaje powyższą skargę za bezzasadną.

Pouczenie

Rada Gminy Stara Biała informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwiania skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a., który stanowi, iż "w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego".