

**Protokół**  
**z kontroli problemowej stanu przygotowań**  
**Urzędu Gminy Stara Biała w zakresie zarządzania kryzysowego**  
**i obrony cywilnej.**

- I. Zgodnie z rocznym planem kontroli Starostwa Powiatowego w Płocku na 2008 r. zatwierdzonym przez Starostę Płockiego Hilary Januszczyk – Inspektor w Wydziale Administracji i Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Płocku przeprowadził kontrolę w zakresie zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej w Urzędzie Gminy Stara Biała w dniu 18 grudnia 2008 r.**
- II. Okres objęty kontrolą – lata: 2007 – 2008.**
- III. Wyjaśnień udzielała: p. Wiesława Szponar Inspektor ds. obronnych, ochrony ppoż. i działalności gospodarczej w Referacie Spraw Obywatelskich.**

Zarządzeniem nr 10/2008 Wójta Gminy Stara Biała z dnia 30 kwietnia 2008 r. został nadany Regulamin Organizacyjny Urzędowi Gminy Stara Biała.

**Do zadań Wójta w § 9 należy między innymi:**

- realizowanie zadań w zakresie obronności kraju oraz pełnienie obowiązków Szefa Obrony Cywilnej,
- nadzór nad Kancelarią Tajną.

**Do zadań wspólnych komórek organizacyjnych w § 14 należy:**

- realizacja zadań w zakresie obronności kraju, obrony cywilnej oraz zarządzania kryzysowego,
- współdziałanie w zakresie realizacji zadań Akcji Kurierskiej,
- współdziałanie z innymi komórkami urzędu, innymi jednostkami organizacyjnymi i instytucjami oraz organizacjami pozarządowymi w wykonywaniu zadań,

- wykonywanie zadań z zakresu spraw Ppoż. i BHP,

**Do zadań Referatu Spraw Obywatelskich i Urzędu Stanu Cywilnego w § 16 należy:**

- prowadzenie spraw ochrony przeciwpożarowej na terenie gminy,
- współpraca z organami sprawiedliwości i organami w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- prowadzenie obsługi kancelaryjno – biurowej jednostek OSP,
- realizacja zadań obronnych,
- prowadzenie spraw wynikających z pełnienia przez Wójta funkcji Szefa Obrony Cywilnej Gminy,
- przygotowanie ludności i mienia komunalnego na wypadek wojny oraz wykonywanie innych zadań określonych w ustawach w ramach powszechnego obowiązku obrony,
- organizowanie wykonywania przez jednostki organizacyjne gminy zadań w ramach powszechnego obowiązku obrony, w tym ustalenia zadań szczegółowych oraz trybu ich realizacji,
- tworzenie formacji obrony cywilnej,
- nakładanie obowiązku w ramach powszechnej samoobrony ludności,
- gospodarka sprzętem OC, opracowywanie planu świadczeń osobistych i rzeczowych na rzecz obrony kraju,
- reklamowanie osób do pełnienia obowiązku czynnej służby wojskowej w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny,
- zabezpieczenie prac i działania Gminnego Zespołu Reagowania Kryzysowego w czasie wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń i zdarzeń o znamionach kryzysu.

Ustalony zakres czynności, uprawnień i odpowiedzialności Pani Wiesławy Szponar Inspektora zajmującego się sprawami zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej nie budzi zastrzeżeń.

### **Cel kontroli:**

Celem kontroli było stwierdzenie stanu faktycznego w zakresie planowania i realizacji przedsięwzięć związanych z zarządzaniem kryzysowym oraz osiąganiem gotowości do działania obrony cywilnej na szczeblu gminy ze szczególnym uwzględnieniem:

1. Aktualności dokumentów planistycznych i organizacyjnych oraz ich realności i zgodności z obowiązującymi aktami normatywno – prawnymi,
2. Sposobu kierowania oraz sprawowania funkcji koordynacyjnych przez Wójta Gminy,
3. Planowania i stanu faktycznego działalności szkoleniowej;
4. Poziomu przygotowania aparatu wykonawczego w zakresie zarządzania kryzysowego, OC w gminie do realizacji przypisanych zadań;
5. Stanu bazy magazynowej i gospodarowania sprzętem obrony cywilnej;
6. Efektywności wykorzystania środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań OC.

### **III. Zagadnienia objęte kontrolą:**

#### **ZARZĄDZANIE KRYZYSOWE**

##### **1. Plan Reagowania Kryzysowego.**

Plan Reagowania Kryzysowego Gminy Stara Biała z lipca 2008 r. został zatwierdzony przez Starostę Płockiego Pana Michała Boszko, podpisany przez Wójta Gminy Stara Biała Pana Sławomira Wawrzyńskiego. Uzgodnienia dokonali:

- Kierownik Posterunku Policji w Starej Białej z siedzibą w Płocku,
- Komendant Gminny ZOSP RP w Starej Białej,
- Kierownik Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Białej,

- Lekarz Weterynarii w Starej Białej,
- Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Starej Białej,

**Do Planu Reagowania Kryzysowego nie wnosi się uwag.**

## **2. Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (GZZK).**

Zarządzeniem Nr 14/2008 Wójta Gminy Stara Biała z dnia 10 czerwca 2008 r. powołano Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego.

Załącznikami do zarządzenia są:

- schemat organizacyjny oraz skład osobowy zespołu gminnego,
- szczegółowy zakres zadań,
- zadania członków gminnego zespołu,
- ogólne zasady funkcjonowania i tryb pracy gminnego zespołu.

### **W skład Zespołu Gminnego wchodzi:**

- Wójt Gminy Stara Biała – Szef Zespołu,
- Sekretarz Gminy Stara Biała – Zastępca Szefa Zespołu,
- Kierownik Posterunku Policji,
- Komendant Gminny Związku OSP,
- Inspektor ds. obronnych i OC.

W zależności od rodzaju zdarzenia, w pracach Zespołu Gminnego, na prawach członka, uczestniczą powołani przez Szefa Zespołu:

- Prezes Zarządu Oddziału Gminnego ZOSP RP,
- Kierownik Referatu Spraw Obywatelskich i Urzędu Stanu Cywilnego,
- Kierownik Referatu Inwestycji i Rozwoju,
- Kierownik Referatu Rolnictwa i Gospodarki Komunalnej,
- Skarbnik gminy – Kierownik Referatu Finansowego,
- Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,
- Kierownik Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Białej,
- Lekarz Weterynarii.

**Uwag do tematu nie wnosi się.**

### **3. Poziom zagrożenia oraz funkcjonowania Centrum Zarządzania Kryzysowego.**

Został utworzony Gminny Punkt Kontaktowy, zwany dalej „GPK” w celu zapewnienia wsparcia Zespołu Gminnego, pełnienia dyżuru oraz realizacji innych przedsięwzięć z zakresu zarządzania kryzysowego na terenie Gminy Stara Biała. W celu umożliwiania Wójtowi realizacji ustawowych zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, związanych z zapewnieniem koordynacji i współdziałania wszystkich służb, straży, gminnych jednostek organizacyjnych oraz organizacji pozarządowych działających na obszarze gminy, Gminny Punkt Kontaktowy zapewnia:

- współdziałanie z właściwymi komórkami administracji rządowej (województwo) i samorządowej (powiat) zajmującymi się reagowaniem w sytuacjach kryzysowych,
- bieżącą współpracę z lokalnymi instytucjami realizującymi monitorowanie stanu środowiska i zagrożenia,
- organizację systemu łączności dla potrzeb Wójta w momencie zaistnienia sytuacji kryzysowej.

**Do realizacji tematu nie wnosi się uwag.**

## **OBRONA CYWILNA**

### **1. Plan Obrony Cywilnej.**

Plan Obrony Cywilnej Gminy został opracowany w 2000 r. W Planie zawarte są następujące dokumenty:

- Plan osiągania wyższych stanów gotowości obronnej,
- Ocena zagrożenia i zamiar realizacji zadań OC,
- Plan zabezpieczenia logistycznego działań OC,
- Plan ewakuacji i przyjęcia ludności,

które zostały uzgodnione z Kierownikiem Oddziału Zarządzania Kryzysowego Ochrony Ludności i Spraw Obronnych MUW - Delegatura w Płocku i zatwierdzone przez Wójta Gminy – Szefa OC.

Plan Obrony Cywilnej uzgodniono z następującymi podmiotami :

- Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Białej,
- Komisariat Policji Płock z siedzibą w Starej Białej,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Starej Białej,
- Urząd Gminy Brudzeń Duży,
- Urząd Gminy Bielsk,
- Urząd Gminy Gozdowo,
- Urząd Miasta Płock,

**Do Planu Obrony Cywilnej nie wnosi się uwag.**

## **2. Stan dokumentacji organizacyjno – ewidencyjnej oraz stopień ukończenia formacji OC.**

Zarządzeniem Nr 3/2000 Szefa Obrony Cywilnej - Wójta Gminy Stara Biała z dnia 12.06.2000 r. w sprawie utworzenia i przygotowania do działania formacji obrony cywilnej na terenie gminy. Dla zapewnienia realizacji zadań Obrony Cywilnej w Gminie Stara Biała tworzy się:

- Pluton Ratownictwa Ogólnego, w skład którego wchodzi:
  - o Komendant i Zastępca – 2 osoby,
  - o Kierowca – 2 osoby,
  - o Drużyna Ratownictwa Ogólnego
    - Komendant Drużyny – 3 osoby,
    - Ratownicy ogólni – 21 osób,
    - Ratownik zwiadowca – 6 osób

Razem 34 osób.

Formacjami OC w Gminie przeznaczonymi do wykonywania zadań specjalnych są:

- Drużyna Wykrywania i Alarmowania – 14 osób,

- Radiofoniczna Drużyna Alarmowania – 15 osób,

Razem 29 osób.

Przeglądu dokonano w odniesieniu do realnych zagrożeń kryzysowych, które mogą wystąpić na terenie Gminy i stwierdzono że powołane Formacje OC, są wystarczające dla zapewnienia prowadzenia akcji ratunkowych w rejonie zagrożeń dla ludności. Ewidencja osób przeznaczonych do pełnienia służby w ilości 63 osób którym nadano karty przydziału. Znajdujący się sprzęt w magazynie pokrywa potrzeby w 100 % dla Formacji.

**Stopień ukompletowania Formacji OC oraz stan dokumentacji organizacyjno-ewidencyjnej nie budzi zastrzeżeń.**

### **3. Organizacja oraz gotowość do działania Systemu Wykrywania i Alarmowania OC oraz stan łączności radiowej.**

Wydane zostało Zarządzenie nr 4/2000 Wójta Gminy Stara Biała – Szefa OC z dnia 12 czerwca 2000 r. w sprawie organizacji Gminnego Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Gminy, w celu uzyskania niezbędnych informacji i zapewnienia podjęcia odpowiednich działań do organizowania ochrony ludności przed zagrożeniami związanymi ze zbliżaniem się lub zaistnieniem na terenie Gminy niebezpieczeństwa dla zdrowia i życia ludzi, związanym z wystąpieniem klęsk żywiołowych, awarii obiektów technicznych, zagrożeń środowiska, działań zbrojnych lub innych podobnych zdarzeń.

Jednostkami organizacyjnymi Systemu Wykrywania i Alarmowania na terenie Gminy Stara Biała będą przede wszystkim formacje oraz inne jednostki organizacyjne obrony cywilnej, odpowiednio do nałożonych na nie zadań.

System Wykrywania i Alarmowania tworzą:

- Drużyna Wykrywania i Alarmowania,

- **Radiofoniczne Drużyny Alarmowania w sołectwach:**

Całkowite lub częściowe rozwinięcie Systemu Wykrywania i Alarmowania Gminy Stara Biała następuje w przypadku zaistnienia nadzwyczajnych zagrożeń ludzi i środowiska, a także przeprowadzenia treningów i ćwiczeń. Jednostki Systemu Wykrywania i Alarmowania po jego rozwinięciu wykonują zadania na zasadzie dyżurów z części sił i środków SWA utworzone na czas pokoju. System Wczesnego Ostrzegania obejmuje stanowiska ostrzegania i alarmowania oraz siły i środki niezbędne do pozyskiwania i rozpowszechniania informacji.

Łączność radiowa jest sprawna, nie budzi zastrzeżeń.

**Do tematu nie wnosi się uwag.**

#### **4. Stan przygotowania w zakresie ochrony przed skażeniami.**

Stan zaopatrzenia formacji OC w sprzęt i środki ochrony indywidualnej wynosi ok. 100%, natomiast zabezpieczenie ludności w środki indywidualnej ochrony przed skażeniami kształtuje się na bardzo niskim poziomie ok. 10 %.

Należy zwrócić uwagę na prowadzenie szkoleń ludności z zakresu sposobów i metod ochrony indywidualnej, ochrony zwierząt gospodarskich, żywności i pasz przed skażeniami ze względu na przeważającą w dużym stopniu działalność rolniczą w Gminie.

#### **5. Stan realizacji przedsięwzięć przygotowawczych w zakresie zabezpieczenia inżynieryjno – technicznego.**

Gmina Stara Biała nie posiada istniejących budowli ochronnych.

**6. Gospodarka magazynowa oraz poprawność w zakresie wydatkowania przyznanych środków finansowych i nakładania obowiązku świadczeń na rzecz OC.**

W roku 2007 przydzielone środki finansowe na realizację zadań OC w wysokości 500 zł wydatkowano na szkolenie.

W 2008 roku przydzielone środki finansowe w wysokości 500 zł wydatkowano na szkolenie.

W gminie nie nałożono świadczeń osobistych oraz rzeczowych na rzecz OC.

Zarządzeniem Nr 29/2008 Wójta Gminy Stara Biała z dnia 24 września 2008 roku w sprawie przeprowadzenia okresowej inwentaryzacji sprzętu obrony cywilnej, wg stanu na dzień 31 października 2008 roku, został powołany skład osobowy.

Stan ewidencyjny sprzętu OC zapisany w księdze inwentarzowej zgodny ze stanem faktycznym przechowywanego sprzętu w magazynie. Inwentaryzacja sprzętu przeprowadzona została zgodnie z obowiązującymi procedurami. Protokół z inwentaryzacji stanowi 21 pozycji sprzętu niezainstalowanego i 3 pozycje zainstalowanego.

**Do realizacji tematu nie wnosi się uwag.**

**7. Stan realizacji przedsięwzięć planistyczno - organizacyjnych oraz upowszechniających wiedzę o obronie cywilnej.**

Corocznie opracowywane są Wytyczne Wójta Gminy i Plan zasadniczych przedsięwzięć realizacji zadań w zakresie obronności OC i Zarządzania Kryzysowego.

Do realizacji Programu „Zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego – BEZPIECZNY POWIAT PŁOCKI”, włączone są placówki oświatowo-wychowawcze, lecznictwa, Ochotnicze Straże Pożarne oraz Policja. Podejmowane działania zostały skupione na:

- ochronie dzieci i młodzieży,
- zapobieganie i ograniczanie przestępczości pospolitej i dokuczliwych wykroczeń,
- zwalczanie narkomanii i alkoholizmu, eliminowanie przemocy w rodzinie,
- poprawa organizacji ruchu i infrastruktury drogowej,
- poprawa stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego,
- ocena, popularyzacja i promocja programu.

Plan ćwiczeń i szkoleń z zakresu obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego Urzędu Gminy Stara Biała na 2008 rok, zawiera cztery zadania z których wszystkie zrealizowano:

- zasady postępowania w przypadku poważnej awarii przemysłowej w PKN ORLEN SA,
- szkolenie kierowników jednostek podległych i nadzorowanych w zakresie zachowania się w sytuacjach zagrożeń, sposobów samoobrony oraz tworzenia niezbędnych warunków do przetrwania,
- szkolenie w zakresie powszechnej samoobrony, zasad udzielania pierwszej pomocy, w sytuacjach nagłych zdarzeń komunikacyjnych i wypadków w drodze do i ze szkoły,
- katastrofy, klęski żywiołowe, nagłe opady atmosferyczne i inne.

W planie działania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego Starej Białej zaplanowano trzy posiedzenia z których wszystkie wykonano, omawiając następującą tematykę:

- koordynacja przedsięwzięć związanych z trwającym okresem zimowym,
- omówienie planu działania na 2008 rok,
- zasady współpracy w przypadku wystąpienia zagrożeń kryzysowych,
- opracowanie planu pracy Zespołu na 2009 rok.

Plan kontroli zewnętrznych Urzędu Gminy Stara Biała na 2008 rok zawierał dwa zadania, z których wszystkie wykonano:

- kontrola realizacji niedociągnięć, które wystąpiły podczas ewakuacji obiektu szkolnego w 2007 roku,
- kontrola sprawności syren elektrycznych OSP na administrowanym terenie.

Ponadto przekazano informacje za pośrednictwem sołtysów dotyczące:

- postępowania w przypadku katastrofy budowlanej, pożaru, śnieżycy, huraganu oraz wykaz punktów kontaktowych z Urzędem Gminy Stara Biała,
- zasady ochrony przed zakażeniem ptasia grypa,
- upału i huraganu,
- zachowania się ludności w czasie zagrożenia w okresie pokoju,
- instruktażu na temat postępowania w przypadku powstania poważnej awarii przemysłowej w PKN ORLEN SA.

**Do realizacji tematu nie wnosi się uwag.**

## **Wniosek i zalecenie wynikające z ustaleń kontroli:**

1. Zwrócić uwagę na prowadzenie szkoleń ludności z zakresu sposobu i metod ochrony przed skażeniami,

### **Wyniki kontroli omówiono z:**

Panem Sławomirem Wawrzyńskim – Wójtem Gminy Stara Biała, w obecności Pani- Wiesławy Szponar Inspektor ds. obronnych, ochrony ppoż. i działalności gospodarczej w Referacie Spraw Obywatelskich.

Protokół z kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Kierownik jednostki kontrolowanej

**WÓJT**  
.....  
*Sławomir Wawrzyński*

Osoba kontrolująca

**INSPEKTOR**

Hilary Januszczyk

**STAROSTWO POWIATOWE**  
w Płocku  
ul. Bielska 59  
09-400 Płock