

**UCHWAŁA NR 72/VIII/19  
RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia 26 września 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi pani Anny Melcer na działalność Wójta Gminy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309 i 1696) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133), po rozpatrzeniu skargi Pani Anny Melcer z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność organu wykonawczego - Wójta Gminy Stara Biała, w przedmiocie nieupubliczniania zamówień publicznych do 30 000 euro na stronach BIP Urzędu Gminy, uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 22 lipca 2019 r. na działalność organu wykonawczego - Wójta Gminy Stara Biała, wniesionej przez Panią Annę Melcer i po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Stara Biała w sprawie zarzutów postawionych w skardze w przedmiocie nieupubliczniania zamówień publicznych do 30 000 euro na stronach BIP Urzędu Gminy, Rada Gminy Stara Biała uznaje skargę za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do przesłania skarżącej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady

**Małgorzata Edyta Lewandowska**

## Uzasadnienie

Pani Anna Melcer z Warszawy - zwana dalej „Skarżąca” - za pomocą poczty elektronicznej skierowanej na adres [gmina@starabiala.pl](mailto:gmina@starabiala.pl), w dniu 22 lipca 2019 r. wniosła skargę na działalność Wójta Gminy Stara Biała. Z treści wiadomości elektronicznej wynika, iż ta sama treść skargi została wysłana do 81 jednostek samorządu terytorialnego (w tym do Gminy Stara Biała).

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 oraz z 2019 r. poz. 60,730 i 1133) zwanej dalej "kpa", organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2, jest rada gminy.

Zgodnie z § 63 Statutu Gminy Stara Biała (uchwała Nr 27/IV/19 Rady Gminy Stara Biała z dnia 7 lutego 2019 r. w sprawie Statutu Gminy Stara Biała - Dz. Urz. Woj. Maz. poz. 2238), analiza i opiniowanie skarg na działalność wójta Gminy należy do zadań Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Stara Biała.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 września 2019 r. dokonała dokładnego wyjaśnienia zarzutów podniesionych w skardze.

Skarżąca wskazuje, że Wójt Gminy Stara Biała zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

Zdaniem Skarżącej nie wyklucza to umyślnego działania organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu pieniędzy publicznych przez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż ta występująca na rynku audytorskim.

Skarżąca podaje również iż „organ wykonawczy w swoim regulaminie zamówień publicznych do 30.000 euro zawarł możliwość skierowania zapytania ofertowego do np. trzech podmiotów wykonujących usługę, gdzie nie jest wykluczone, że kieruje zapytanie ofertowe do dwóch najdroższych podmiotów na rynku i do trzeciego z góry założonego z najniższą ceną, lecz niekoniecznie z najniższą ceną przy upowszechnieniu zamówienia na stronach BIP”.

W dalszej części wiadomości elektronicznej Skarżąca zarzuciła, iż nieupublicznianie zamówień publicznych na stronach BIP, dotyczy również innych usług, tj. na usługę: przeprowadzania indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną.

W toku postępowania wyjaśniającego przeprowadzonego w związku z wniesieniem wyżej opisanej skargi oraz po zapoznaniu się z wyjaśnieniami złożonymi przez Wójta, Komisja ustaliła, iż wniesiona skarga dotyczy sposobu udzielania zamówień publicznych, do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. W takim przypadku nie ma obowiązku publikowania ogłoszeń o zamówieniach w BIP-ie.

W Gminie Stara Biała nie został uchwalony regulamin udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza kwoty 30 000 euro, gdyż nie jest to wymagane przez prawo i w związku z tym zarzut skarżącej o nie stosowaniu się do regulaminu zamówień publicznych poniżej 30 000 euro jest nietrafny.

W 2019 r. na podstawie przedłożonych ofert cenowych Wójt Gminy podjął decyzję o podpisaniu umowy o świadczenie usług audytowych w Urzędzie Gminy Stara Biała oraz w innych jednostkach organizacyjnych Gminy Stara Biała z firmą Aesco Group sp. z o.o. na kwotę zaproponowaną w ofercie. Umowa została podpisana w dniu 2 stycznia 2019 roku. Zgodnie z §2 ust. 2 umowy „**Zleceniobiorca** będzie świadczył na rzecz **Zleceniodawcy** Usługi Audytorskie, w postaci planowych, regularnych zadań audytorskich, **w liczbie 8 zadań rocznie (po 2 w każdym kwartale)**, zgodnie z przyjętym planem pracy audytu wewnętrznego. Będzie się to działo w oparciu o wykaz procesów i mapę ryzyka oraz potrzeby kierownictwa Gminy.”

Roczny koszt usługi wynosi 1 322,00 zł netto x 12 m-cy = **15 864,00 zł netto** x 23%VAT tj. **19 512,72 zł brutto** za przeprowadzenie w ciągu roku 8 zadań audytowych zgodnie z Planem pracy audytu

wewnętrznego na rok 2019 przygotowanego przy udziale audytora wewnętrznego, a zatwierdzonego przez Wójta Gminy.

Ponadto Urząd Gminy Stara Biała współpracuje w zakresie usług audytowych z firmą Aesco Group Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie od 2015 roku. Koszty poniesione na prowadzenie zadań audytu wewnętrznego są następujące:

Rok 2015 – 19 253,99 zł

Rok 2016 – 21 591,00 zł

Rok 2017 – 18 912,00 zł

Rok 2018 – 19 512,72 zł.

W świetle poczynionych przez Komisje ustaleń, działanie Wójta zostało uznane za prawidłowe i zgodne z obowiązującym prawem.

Komisja jednogłośnie (5 głosami „za”) uznała skargę za bezzasadną.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Stara Biała postanowiła, jak w uchwale.

### **Pouczenie**

Rada Gminy Stara Biała informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.

Na podstawie art. 238 § 1 kpa. Rada Gminy Stara Biała informuje o treści art. 239 § 1 kpa., który stanowi, że " w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego."