

Projekt

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY STARA BIAŁA**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe na terenie Gminy Stara Biała oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1696 i 1815) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1, ust. 3, ust. 4a i art. 6j ust. 3b w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy oraz stawki opłaty określonej w § 2.

**§ 2. 1.** Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, w wysokości ..... zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości ..... zł miesięcznie od każdej osoby zamieszkującej daną nieruchomość.

3. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

4. Zwolnienie, o którym mowa w ust 3, wynosi ..... zł miesięcznie od obowiązującej opłaty.

**§ 3. 1.** Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w wysokości ..... zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

2. Ustala się podwyższoną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości ..... zł za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

**§ 5.** Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r.

## UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) zobowiązuje radę gminy do dokonania w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 ww. ustawy oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

Rada Gminy Stara Biała wybrała metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określoną w art. 6j ust. 1 pkt 1 ww. ustawy, tj. od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Wybór takiej metody ustalania stawki opłaty jest najbardziej zasadny, gdyż ilość powstających odpadów uzależniona jest od liczby osób je wytwarzających. Metoda ta wydaje się być najbardziej sprawiedliwą i zrozumiałą dla mieszkańców.

Podkreślić należy, iż Gmina nie może zrezygnować z realizacji zadania własnego, jakim jest system gospodarowania odpadami komunalnymi mimo, iż może to doprowadzić do niedoboru w kosztach systemu.

Ww. ustawa zobowiązuje również do określenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ustawa nie wskazuje sposobu wyliczenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jednak określa maksymalną wysokość tej stawki - nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Na dzień podjęcia niniejszej uchwały – maksymalna ryczałtowa stawka nie może być wyższa niż 169,30 zł za rok od tego typu nieruchomości.

Stawki opłat ustalono w oparciu o przeprowadzoną analizę: zapisów nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która weszła w życie 6 września 2019 r.; analizę systemu gospodarki odpadami i szacunkową kalkulację opłat za gospodarowanie odpadami. Pod uwagę wzięto zmiany w przepisach prawa w zakresie m.in.:

- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zagrodowa), co najmniej raz na 2 tygodnie,

- obowiązku odbioru odpadów pozostałych po sortowaniu oraz odpadów ulegających biodegradacji, w okresie od kwietnia do października, z budynków wielolokalowych, co najmniej raz na tydzień,
- obowiązku zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Analiza systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykazuje tendencję wzrostową ilości odbieranych od mieszkańców odpadów komunalnych, zwłaszcza odpadów zmieszanych i zielonych.

Wzrost ilości odpadów zmieszanych (pozostałych po sortowaniu) odbieranych od mieszkańców (wzrost w I półroczu 2019 roku o 1 059 Mg odpadów zmieszanych w stosunku do analogicznego okresu roku 2018) oraz wzrost ilości bioodpadów od mieszkańców (wzrost w I półroczu 2019 roku o 122 Mg bioodpadów w stosunku do analogicznego okresu roku 2018);

W kalkulacji uwzględniono koszty związane z odbieraniem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych dla 11 057 mieszkańców oraz koszty funkcjonowania systemu - razem w wysokości 4.053.961,07 zł, w tym znaczną część stanowią koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych.

W związku z zapisami art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dochodów uzyskanych z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
  - 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
  - 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
  - 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi
- zasadne jest osiągnięcie dochodów na poziomie umożliwiającym sfinansowanie w 2019 roku kosztów wskazanych w ustawie.

Nie bez znaczenia jest także wzrost w 2020 r. jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie odpadów komunalnych na składowisku oraz znaczny wzrost całościowych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi związanych m.in. ze wzrostem kosztów pracowniczych (wzrost płacy minimalnej), kosztów energii elektrycznej.

Na wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, wpływ mają:

- zwiększone koszty składowania i przetwarzania odpadów na Regionalnych Instalacjach

Przetwarzania Odpadów Komunalnych, w tym wzrost od lipca 2019 roku kosztów za przyjęcie odpadów komunalnych, a także wzrost tzw. „opłaty marszałkowskiej” oraz planowany kolejny wzrost w 2020 r.;

- mała liczba instalacji do zagospodarowywania odpadów w regionie, w szczególności składowisk odpadów, prowadząca do monopolizacji na rynku gospodarki odpadami i drastycznego wzrostu cen za ich zagospodarowanie;
- brak mocy przerobowych Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, a także wprowadzenie przez Instalacje limitów przyjmowania odpadów komunalnych;
- brak kompostowni oraz spalarni;
- wynikające z przepisów prawa wzrastające poziomy procentowe obowiązkowego recyklingu i odzysku odpadów komunalnych;
- wysoki udział odpadów zmieszanych (70%) w strumieniu wszystkich odpadów komunalnych odbieranych w ramach systemu;
- brak rynku zbytu dla surowców wtórnych.

Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby starczała ona na realizację całości zadań związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Gminy Stara Biała

Biorąc powyższe pod uwagę, dokonano analizy w oparciu o szacunki, która wykazała, iż system gospodarowania odpadami komunalnymi zbilansuje się w przypadku ustalenia stawek wymienionych w niniejszej uchwale.

Podkreślenia wymaga fakt, iż ustawodawca wprowadził obowiązek selektywnego gromadzenia i oddawania odpadów komunalnych. W przypadku, gdy odpady nie są zbierane i oddawane w sposób selektywny Rada Gminy zobowiązana jest określić stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę Gminy.

Rada Gminy Stara Biała, w związku z obowiązkiem osiągnięcia w kolejnych latach wysokich poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, postanowiła, iż skutecznym sposobem osiągnięcia przedmiotowych poziomów będzie zniechęcenie właścicieli nieruchomości do niestaranego prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów poprzez ustalenie podwyższonej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w maksymalnej

wysokości, tj. trzykrotności.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.